

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENINGKATAN  
KESEMPATAN KERJA DI DINAS SOSIAL TENAGA KERJA  
DAN TRANSMIGRASI KOTA SURAKARTA**



**Disusun Oleh :**

**Nungky Dyah Ayu P**

**D1113016**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai**

**Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik**

**Program Studi Ilmu Administrasi Negara**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS SEBELAS MARET**

**SURAKARTA**

**2016**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

Disetujui untuk dipertahankan di hadapan panitia penguji skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

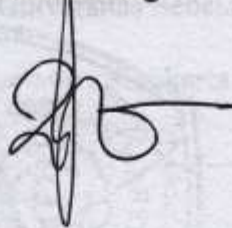
Panel Penguji Skripsi

1. Ketua : Dr. Kristina Setiowati, M.Hi  
NIP. 196304031990012001

2. Sekretaris : Dra. Wahyu Indarandini, S.Si  
NIP. 1964112319820112001

3. Penyaji : Dra. Rina Herlina Haryanti, S.Sos., M.Si  
NIP. 197911202006042001

Pembimbing



Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos., M.Si

NIP. 19791120 200604 2001

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah Diuji dan Disahkan oleh Panitia Penguji Skripsi

Prodi Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada Hari :

Tanggal :

Panitia Penguji Skripsi :

1. Ketua : Dr. Kristina Setyowati, M.Si  
NIP. 196306131990032001

2. Sekretaris : Drs. Wahyu Nurhajadmo, M.Si  
NIP. 19641123 198803 1 001

3. Penguji : Dr. Rina H.Haryanti, S.Sos, M.Si  
NIP. 19791120 200604 2001

(.....)

(.....)

(.....)

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N, M.Si  
NIP. 196108251986012001

## **PERNYATAAN**

Nama : Nungky Dyah Ayu P

NIM : D1113016

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tugas akhir berjudul “IMPLEMENTASI PROGRAM PENINGKATAN KESEMPATAN KERJA DI DINAS SOSIAL TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KOTA SURAKARTA” adalah betul-betul karya sendiri, hal-hal yang bukan karya saya dalam skripsi tersebut diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Surakarta, Januari 2016

Yang Membuat Pernyataan,

Nungky Dyah Ayu P

## **MOTTO**

“Kalau kita keras pada diri kita,  
Dunia akan lunak kepada kita,  
Tapi bila kita lemah pada diri kita,  
Dunia akan keras kepada kita”

“Tujuh kali terjatuh, delapan kali bangkit”

“Tidaklah penting membuat orang percaya kepada kita. Orang yang peduli padamu tidak pernah butuh alasan untuk mempercayaimu. Sedangkan mereka yang membencimu tidak pernah habis alasan untuk tidak mempercayaimu.”

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Karya ini penulis persembahkan kepada :

1. Kedua Orang tuaku tercinta, tersayang, terkasih yang gak pernah berhenti memotivasi dan doa untuk semua kelancaranku.
2. Kakakku tersayang Hafidh Satrio dan Adikku tersayang Chandra Yuda yang gak pernah berhenti juga memotivasi.
3. Semua sahabat-sahabatku dan teman-temanku
4. Almameter kebangganku

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh*

Segala puji bagi Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini dengan judul **“Implementasi Program Peningkatan Kesempatan Kerja Kota Surakarta”**. Penyusunan skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat mendapatkan gelar Sarjana Sosial, Program Studi Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini banyak mendapat bimbingan, petunjuk, serta dorongan yang sangat berharga dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ibu Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos., M.Si selaku Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, arahan, dan petunjuk sehingga penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan.
2. Ibu Dra. Sudaryanti, M.Si selaku Pembimbing Akademik yang selama ini telah membimbing penulis.
3. Ibu Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta
4. Ibu Dr. Kristina Setyowati, M.Si dan Bapak Drs. Wahyu Nurhadjmo, M.Si selaku penguji.

5. Bapak Agus Alwanto, M.Kes Selaku Bidang Penempatan Tenaga Kerja Perluasan Kerja dan Transmigrasi Kota Surakarta.
6. Seluruh Pegawai Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Surakarta.
7. Kedua orang tuaku yang selalu memberikan motivasi, dorongan dan doa dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Kakakku tersayang Hafidh Satrio dan Adikku tersayang Chandra Yuda selalu memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Sahabatku Gia, Ima, Chintiya, Tina, Risma, Vinda, Mbak Nurul yang selalu memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Teman-teman AN 2013, terima kasih atas pertemanannya selama ini.
11. Semua pihak yang telah memberikan bantuan dan sarana selama penyusunan Skripsi ini, yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis.

Penulis menyadari bahwa Tugas Akhir ini masih jauh dari sempurna untuk itu kritik, saran dan pemikiran dari berbagai pihak sangat penulis harapkan demi kesempurnaan Tugas Akhir.

*Wassalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh*

Surakarta, Februari 2016

Penulis



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
ABSTRAK .....	xiii
ABSTRACT .....	vix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	12
C. Tujuan Penelitian .....	12
D. Manfaat Penelitian .....	13
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Penelitian Terdahulu .....	14
B. Konsep Kebijakan Publik .....	19
C. Konsep Implementasi .....	24

D. Konsep Ketenagakerjaan .....	52
E. Program Peningkatan Kesempatan Kerja .....	55
F. Kerangka Berfikir.....	58
 BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian .....	61
B. Lokasi Penelitian .....	61
C. Sumber Data .....	62
D. Teknik Pengumpulan Data .....	62
E. Teknik Pengambilan Sampel .....	64
F. Validitas Data.....	65
G. Teknik Analisis Data.....	65
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Surakarta .....	67
1. Kedudukan, Tugas dan Fungsi .....	67
2. Sususunan Kepegawaian.....	76
B. Hasil Penelitian .....	78
1. Implementasi Program Peningkatan Kesempatan Kerja Kota Surakarta .....	78
2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Program PeningkatanKesempatan Kerja Kota Surakarta .....	113
 BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan .....	123
B. Saran.....	126
DAFTAR PUSTAKA .....	127
LAMPIRAN .....	129

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Tenaga Kerja Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	3
Tabel 1.2 Tingkat Pengangguran Menurut Provinsi .....	4
Tabel 1.3 Tingkat Pengangguran berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	5
Tabel 1.4 Presentase Pengangguran menurut Pendidikan Teringgi yang Ditamatkan di Kota Surakarta .....	9
Tabel 2.1 Matriks .....	18
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai berdasarkan Golongan .....	76
Tabel 4.2 Jumlah Pegawai berdasarkan Penempatan .....	77
Tabel 4.3 Jumlah Pegawai berdasarkan Jabatan Fungsional .....	78
Tabel 4.4 Proses Implementasi Program Peningkatan Kesempatan Kerja .....	112
Tabel 4.5 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Program Peningkatan Kesempatan Kerja .....	122

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Sekuensi Implementasi Kebijakan .....	29
Gambar 2.2 Sekuensi Implementasi Kebijakan .....	30
Gambar 2.3 Model Van Meter dan Van Horn.....	39
Gambar 2.4 George C. Edwards III .....	43
Gambar 2.5 Merilee S. Grindle .....	45
Gambar 2.6 Mazmania dan Sabatier .....	49
Gambar 2.7 Kerangka Berfikir.....	60
Gambar 3.1 Skema Analisis Model Interaktif .....	66
Gambar 4.1 Bagan Organisasi Dinsosnakertran Kota Surakarta .....	73
Gambar 4.2 Pembukaan Job Fair Market.....	100
Gambar 4.3 Sosialisasi Penempatan Tenaga Kerja Dalam Negeri dan Luar Negeri.....	103
Gambar 4.4 Pelatihan Kewirausahaan Tata Boga.....	107
Gambar 4.5 Pelatihan Kewirausahaan Sangkar Burung .....	109
Gambar 4.6 Pelatihan Kewirausahaan Batik .....	110

## **ABSTRAK**

**Nungky Dyah Ayu P. D1113016. Skripsi. Implementasi Program Peningkatan Kesempatan Kerja Di Kota Surakarta. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelas Maret. 2016.**

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh meningkatnya jumlah penduduk di Kota Surakarta yang secara tidak langsung juga mempengaruhi tingkat pengangguran di Kota Surakarta. Tujuan penelitian ini adalah mengetahui implementasi dan faktor-faktor yang mendukung pada program peningkatan kesempatan kerja Dinas Sosial Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Pemerintah Kota Surakarta.

Implementasi merupakan komponen dan faktor yang mempengaruhi kebijakan publik karena kebijakan akan dikatakan berhasil atau tidak tergantung pada implementasinya dan suatu program kebijakan harus diimplementasikan agar mempunyai dampak atau tujuan yang diinginkan. Penulis menggunakan 3 aktivitas dari teori Jones untuk mengetahui proses implementasi program Peningkatan Kesempatan Kerja di Dinsosnakertrans. Sedangkan untuk melihat faktor-faktor yang mendukung keberhasilan suatu implementasi penulis menggunakan 3 faktor dari teori Van Meter dan Van Horn

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan menggunakan metode kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara, observasi dan dokumentasi. Untuk menjamin validitas data maka menggunakan triangulasi metode. Analisis data dengan menggunakan model analisis interaktif.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi Program Peningkatan Kesempatan Kerja dapat terlaksana melalui 3 kelompok aktivitas yaitu aktivitas organisasi, aktivitas interpretasi, dan aktivitas aplikasi. Dalam aktivitas organisasi sudah dilakukan penentuan para pelaksana, penentuan anggaran dan penentuan kelompok sasaran. Pada aktivitas interpretasi telah dilakukan sosialisasi internal dan sosialisasi eksternal, sedangkan pada aktivitas aplikasi telah dilakukan 2 kegiatan yaitu penyebaran bursa informasi tenaga kerja; dan pengembangan kelembagaan produktivitas dan pelatihan kewirausahaan. Faktor-faktor yang mendukung keberhasilan proses Implementasi yaitu sumber-sumber kebijakan yang dimaksud yaitu sumber daya manusia dan sumber daya materiil; karakteristik badan-badan pelaksana yaitu adanya koordinasi para pelaksana; dan kecenderungan pelaksana dimaksudkan sebagai keinginan, sikap, kerjasama atau kesepakatan dari para pelaksana. Sedangkan faktor penghambat dari proses Implementasi yaitu anggaran yang berkurang pada tahun 2014 dan 2015.

Kata Kunci : Implementasi, Peningkatan Kesempatan Kerja

## ABSTRACT

**Nungky Dyah Ayu P. D1113016. Thesis. Increasing Employment Opportunities Program Implementation In the city of Surakarta. Faculty of Social and Political Sciences. Surakarta Sebelas Maret University. 2016.**

This research is motivated by the increasing number of people in Surakarta which indirectly also affect the unemployment rate in the city of Surakarta. The purpose of this study was to determine the implementation and the factors that support the employment promotion program of Social Service Manpower and Transmigration Government of Surakarta.

Implementation of the components and the factors that influence public policy because the policy is successful or not will depend on its implementation and a policy program to be implemented in order to have the desired effect or purpose. The author uses three activities from the theory of Jones to know the process of program implementation Increasing Employment Opportunities in Dinsosnakertrans. As for seeing the factors that support the success of an implementation of the authors use three factors of the theory of Van Meter and Van Horn

This research is a descriptive study using qualitative methods. Data collected by interview, observation and documentation. To ensure the validity of the data it uses methode triangulation. Analysis of the data using an interactive model.

Results from this study showed that the implementation of the Employment Program Improvement can be achieved through three groups of activities that the organization's activities, activities of interpretation, and application activity. In the organization's activities have been conducted to determine the executors, budgeting and determination of the target group. In the interpretation has been conducted socialization activities internal and external socialization, while application activity has been carried out two activities, namely the dissemination of information labor exchanges; and institutional development productivity and entrepreneurship training. Factors that support the success of the implementation process are the sources of the policy in question, namely human resources and material resources; the characteristics of the implementing agencies, namely the lack of coordination of the implementers; and the trend of implementing intended as desire, attitude, cooperation or agreement of the implementers. While the inhibiting factors of the process of implementation of the budget is reduced in 2014 and 2015.

**Keywords:** Implementation, Increasing Employment Opportunities